

Основные направления бюджетной и налоговой политики Балаковского муниципального района на 2026 - 2028 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики Балаковского муниципального района на 2026-2028 годы (далее - Основные направления) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, налоговым законодательством, основными направлениями налоговой и бюджетной политики Российской Федерации и Саратовской области на 2026 – 2028 годы, Уставом Балаковского муниципального района, Положением «О бюджетном процессе в Балаковском муниципальном районе» и являются определяющими при формировании бюджета Балаковского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов, как составной части экономической политики Балаковского муниципального района.

Целью Основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 - 2028 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых бюджетных параметров.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2026 - 2028 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, проведение работы по увеличению доходного потенциала территории и повышению эффективности бюджетных расходов.

1. Налоговая политика

1.1. Основные направления налоговой политики

Приоритетным направлением в области муниципальной налоговой политики является формирование сбалансированного бюджета, отражающего реальные бюджетные показатели, обеспечивающего стабильность бюджетного сектора экономики Балаковского муниципального района.

Основные направления налоговой политики на 2026 - 2028 годы определяют стратегию действий органов местного самоуправления района в части формирования доходов бюджета района. Целями налоговой политики являются обеспечение реальности плановых показателей доходов бюджета, своевременности и полноты поступления доходов в бюджет, улучшение качества администрирования доходных источников, повышение эффективности налоговых расходов бюджета.

Налоговая политика на 2026-2028 годы предусматривает реализацию следующих мер:

- разработка и реализация налоговых мер, направленных на преодоление последствий снижения экономической активности в сложившихся условиях санкционных ограничений;
- выявление резервов по увеличению доходов бюджета, и реализация комплекса мер по обеспечению положительной динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов, в том числе за счет сокращения задолженности по платежам в бюджет и усиления претензионной работы;
- улучшение качества администрирования доходов бюджета;

- обеспечение прироста налоговой базы за счет ее легализации, в том числе за счет легализации «теневой» заработной платы;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

Основные направления налоговой политики Балаковского муниципального района на 2026-2028 годы разработаны в соответствии с тенденциями социально-экономического развития Балаковского муниципального района, сформированного в условиях «базового сценария» и основных макроэкономических параметров социально-экономического развития Российской Федерации.

1.2. Налоговые доходы

Основные налоговые источники доходов районного бюджета – регулирующие федеральные налоговые платежи (НДФЛ и акцизы на автомобильное топливо), налоги на совокупный доход налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы (ЕСХН, патентные платежи), транспортный налог.

В соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на предстоящий трехлетний период, в части налоговых платежей, поступающих в бюджет района, планируется введение и применение следующих норм, оказывающих влияние на местные бюджеты:

1) в части НДФЛ:

Прогрессивная пятиступенчатая шкала налога на доходы физических лиц (от 13% до 22%) продолжит действовать в 2026 году.

С 2026 года в соответствии с федеральным законодательством (Федеральный закон от 13.07.2024 N 179-ФЗ «О ежегодной семейной выплате гражданам Российской Федерации, имеющим двух и более детей») появится возможность получить семейную налоговую выплату («налоговый кешбэк») для граждан с низкими доходами. Семьи с детьми смогут возвращать 7 из 13 процентов уплаченного за предыдущий год налога на доходы физических лиц. Выплата предоставляется каждому из родителей отдельно, если оба работают и платят НДФЛ.

Чтобы оформить выплату, необходимо подать заявление в Социальный фонд России (СФР) в период с 1 июня по 1 октября следующего года после года, за который предоставляется выплата. Впервые подать на выплату можно в 2026 году за 2025 год.

2) в части акцизов на нефтепродукты:

Федеральным законодательством на период 2026 - 2028 годов сохранена региональная доля норматива по акцизам на нефтепродукты на уровне 2025 года – 68,5% (31,5% в федеральный бюджет).

Кроме того, с 1 января 2026 года проиндексированы ставки по автомобильному бензину, дизтопливу и моторным маслам на 104%.

Согласно Закону Саратовской области от 18.09.2025 №65-ЗСО изменились дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на нефтепродукты, при этом доля нормативов в бюджет Балаковского муниципального района увеличилась, и составила 0,1209 (в 2025 году - 0,1182), с темпом роста 102,3%.

3) в части патентных платежей:

На рассмотрении Госдумы РФ находится законопроект 1026190-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (пункт «б» части 84 статьи 2) (далее - законопроект 1026190-8), согласно которому с 01.01.2026 снижается предельное значение величины суммы доходов в целях применения патентной системы налогообложения (ПСН) с 60 млн. рублей, до 10 млн. рублей. Иначе говоря, чтобы можно было применять патент с 01.01.2026, доходы предпринимателя за 2025 год не должны превышать 10 млн. рублей.

Кроме того, предусматривается исключение из перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ПСН, торговой деятельности в стационарных торговых объектах и оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом (пункт «4» части 83 статьи 2законопроект 1026190-8).

Принятие данных изменений повлечет заметное снижение поступлений в местные бюджеты налоговых платежей в части ПСН, т.к. часть предпринимателей будут обязаны перейти на УСН либо общую систему налогообложения.

4) в части транспортного налога:

Законопроектом 1026190-8 (пункт «а» части 88 статьи 2) с 01.01.2026 устанавливаются льготы по транспортному налогу для участников специальной военной операции и членов их семей (по аналогии с уже действующими льготами по налогу на имущество физических лиц) в виде освобождения от уплаты налога в отношении одного транспортного средства по выбору налогоплательщика. Норма распространяется на правоотношения, связанные с исчислением налога за налоговые периоды 2022 - 2025 годов (часть 11 статьи 13).

Льгота для самих участников специальной военной операции уже была предоставлена Законом Саратовской области от 04.09.2024 №112-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога» и действовала за налоговый период 2021 года (со сроком уплаты в 2022 году).

Кроме того, этим же законопроектом с 2027 года сдвигаются на один месяц вперед, по сравнению с действующими сейчас, сроки уплаты налога для юридических лиц (пункт «а» части 90 статьи 2):

- авансовые платежи – не позднее 28-го числа 2-го месяца, следующего за истекшим отчетным периодом;

- налог по итогам года – не позднее 28 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом.

5) по остальным налоговым источникам, таким как: ЕСХН и госпошлина основные элементы налогообложения сохраняют свое действие в планируемом периоде.

В целом налоговая политика направлена на обеспечение своевременности уплаты налогов и расширение налоговой базы.

1.3. Неналоговые доходы

В Балаковском муниципальном районе основными неналоговыми доходами бюджета являются доходы от использования и продажи муниципального имущества и плата за негативное воздействие на окружающую среду, штрафы.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ (часть 3 статьи 1 Федерального закона от 26.12.2024 №488-ФЗ), с 01.01.2026 плата за негативное воздействие на окружающую среду, 60% которой зачислялась в бюджеты муниципальных районов, а 40% в областной бюджет, полностью передается на региональный уровень. Потери бюджета Балаковского муниципального района при этом составят около 48,0 млн. рублей.

В части поступлений доходов от использования имущества основными направлениями является реализация мер по повышению эффективности использования, обеспечению своевременности и полноты поступлений от использования имущества на среднесрочную перспективу, совершенствованию администрирования и контроля за уплатой данных неналоговых платежей в Балаковском муниципальном районе. Будет продолжено совершенствование механизмов администрирования и информационного межведомственного взаимодействия, проведение инвентаризации дебиторской задолженности и мероприятий по списанию безнадежной задолженности, обеспечение сохранности муниципального имущества, проведение процедур, позволяющих получить максимальную цену при продаже муниципального имущества, усиление работы по минимизации задолженности по заключенным договорам аренды, а также, усиление претензионной работы, в том числе по взысканию платы за фактическое использование земельных участков и объектов муниципального имущества.

2. Бюджетная политика

2.1. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика Балаковского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов ориентирована на безусловное выполнение обязательств перед жителями района и его устойчивое социально-экономическое развитие.

В условиях недостаточности финансовых ресурсов и высокой стоимости обслуживания банковских кредитов важным условием для достижения этой цели является проведение инвентаризации бюджетных расходов в целях их приоритизации и оптимизации расходных обязательств.

В среднесрочном периоде сохранится приоритет социальной поддержки граждан - семей с детьми, в первую очередь, многодетных семей, участников специальной военной операции и членов их семей, и других.

Ключевыми задачами муниципальной бюджетной политики остаются достижение стратегических целей социально-экономического развития, гарантированное выполнение социально значимых расходов в приоритетном порядке и полном объеме, не допущением просроченной кредиторской задолженности по ним.

В целях повышения качества управления финансами акцент будет сделан на мерах, направленных на:

приоритизацию расходов в целях финансового обеспечения обязательств в рамках реализации национальных и федеральных проектов;

повышение эффективности реализации муниципальных программ;

повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета;

обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса как условия для осуществления общественного контроля эффективности бюджетных расходов.

В целях минимизации рисков несбалансированности бюджета требуется обеспечить:

повышение качества планирования параметров бюджета, в том числе реалистичную оценку бюджетных доходов;

мониторинг исполнения бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;

формирование бюджетных резервов.

В области управления муниципальным долгом деятельность администрации Балаковского муниципального района будет нацелена на сохранение финансовой устойчивости районного бюджета, поддержание муниципального долга на экономически безопасном уровне с минимизацией рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении районного бюджета.

Основные задачи в этой сфере:

ограничение объема муниципального долга уровнем, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения долговых обязательств;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете районного бюджета.

Решению указанных задач будут способствовать:

ограничение принятия решений, влекущих возникновение новых расходных обязательств, не обеспеченных дополнительными источниками доходов;

ограничение использования рыночных заимствований в условиях высокой ставки рефинансирования;

проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств в целях сокращения расходов на обслуживание заимствований;

привлечение областных бюджетных кредитов;

привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах районного бюджета с годовой процентной ставкой 0,1 процента;

установление моратория на предоставление муниципальных гарантий Балаковского муниципального района до 2028 года включительно.

2.2. Основные подходы по формированию прогноза расходов бюджетов Балаковского муниципального района на 2026-2028 годы

Планирование расходов бюджетов Балаковского муниципального района на 2026-2028 годы необходимо осуществлять в соответствии со следующими условиями:

1. Прогнозный уровень инфляции (к декабрю) применяется на 2026 год в размере 4,0%, на 2027 год – 4,0% и на 2028 год – 4,0%.

2. Расходы на выплату заработной платы в 2026-2028 годах отдельным категориям работников муниципальных учреждений, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 (далее – Указы) рассчитываются на основании прогнозируемой среднесписочной численности отдельных категорий работников за 2025 год и показателей средней заработной платы указанных категорий, установленных постановления Правительства Саратовской области от 21 декабря 2023 года №1196-П «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 18.10.2023 года №948-П», с учетом индексации окладов, ставок заработной платы с 1 октября 2025 года на 4,5% и с 1 октября 2026 года на прогнозный уровень инфляции в соответствии с подпунктом 1 Основных подходов.

3. Объемы расходов на оплату труда с начислениями на 2026 - 2028 годы рассчитываются с учетом минимального размера оплаты труда в размере 27093,0 рублей.

4. Планирование расходов на выплату заработной платы остальных работников муниципальных учреждений, лиц, замещающих муниципальные должности и лиц, замещающих должности муниципальной службы, рассчитываются в 2026-2028 годах с учетом их ежегодной индексации: в 2026 году - с 1 октября на 4%, в 2027 году – с 1 октября на 4%, в 2028 году – с 1 октября на 4%.

5. Планирование расходов на осуществление страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование осуществляется в 2026-2028 годах в размере 30,2% от суммы расходов на заработную плату.

6. Расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг определяются с учетом действующих в 2025 году условий, их изменение должно соответствовать планируемому изменению лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, и при отсутствии новой бюджетной сети не превышать темпов роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы: в 2026 году – в среднем на 8,1% (к 2025 году), в 2027 году – в среднем на 8,6% (к 2026 году), в 2028 году – в среднем на 6,4% (к 2027 году).

7. Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2026-2028 годах определяется в объеме бюджетных назначений, учтенных в доходной части по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Резервирование средств на увеличение расходных обязательств на погашение кредиторской задолженности; выполнение условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Саратовской области; достижение целей, установленных при предоставлении целевых межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней; исполнение решений суда и предписаний (требований) контрольно-надзорных органов; компенсацию выпадающих доходов от предоставления муниципальными

учреждениями Балаковского муниципального района Саратовской области дополнительных мер социальной поддержки членов семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации либо заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации; мероприятия по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Балаковского муниципального района; увеличение размера резервного фонда администрации Балаковского муниципального района; увеличение цены контракта по основаниям, установленным законодательством Российской Федерации; увеличение бюджетных ассигнований на предоставление мер социальной поддержки граждан, в том числе публичных нормативных обязательств; увеличение бюджетных ассигнований по фонду оплаты труда и взносам по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда в случае их недостаточности до конца текущего финансового года.

9. Принятие новых расходных обязательств только при наличии реальных источников их финансового обеспечения, сокращение неэффективных расходов.

**Глава Балаковского
муниципального района**



С.В. Барулин

